



Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 10103-2/2012/4

Datum: 12. 4. 2012

## USMERITVE GLEDE RAVNANJA RESORNIH MINISTROV IN PREDSTOJNIKOV VLADNIH SLUŽB PRED PRIČETKOM IN V ČASU IZVAJANJA STAVKE

### I. Pravne podlage, ki urejajo področje stavke v državnih organih in v širšem javnem sektorju

#### I.1.

##### Ustava Republike Slovenije:

V skladu s 77. členom Ustave Republike Slovenije imajo delavci pravico do stavke. Če to zahteva javna korist, se lahko pravica do stavke, upoštevajoč vrsto in naravo dejavnosti, z zakonom omeji.

#### I.2.

##### Zakon o stavki:

Pravica do stavke se uveljavlja pod pogoji, določenimi v Zakonu o stavki (Uradni list SFRJ, št. 23/91, RS št. 22/91, 17/91I, 13/93, RS 66/93, v nadaljevanju: zakon o stavki).

Omenjeni zakon v 7. členu opredeljuje pogoje za stavko v **širšem javnem sektorju** (»dejavnostih posebnega družbenega pomena«), in sicer določa:

##### »7. člen

*Pravica do stavke delavcev v organizacijah in pri delodajalcih, ki opravljajo dejavnost ali dela posebnega družbenega pomena, določena z zakonom ali na zakonu temelječem odloku skupščine družbenopolitične skupnosti, in v organizacijah posebnega pomena za ljudsko obrambo, določenih z odlokom pristojnega organa v skladu z zakonom, se lahko uveljavi samo pod pogojem, da se zagotovi:*

- 1. minimum delovnega procesa, ki zagotavlja varnost ljudi in premoženja ali je nenadomestljiv pogoj za življenje in delo občanov ali delo drugih organizacij;*
- 2. izpolnjevanje mednarodnih obveznosti.*

*Z zakonom ali na zakonu temelječem odloku skupščine družbenopolitične skupnosti, ki določa dejavnosti in dela posebnega družbenega pomena, se predpiše način zagotavljanja pogojev iz prvega odstavka tega člena. S splošnim aktom oziroma kolektivno pogodbo se v skladu z zakonom določijo dela in naloge iz prvega odstavka tega člena in način njihovega opravljanja med stavko.«*

Javni uslužbenci v **državnih organih** ob upoštevanju 11. in 12. člena zakona o stavki pravico do stavke uveljavijo pod naslednjimi pogoji, kot sledi iz besedila členov:

»11. člen

*Delavci v organu oziroma organizaciji družbenopolitične skupnosti in v drugem državnem organu uveljavljajo pravico do stavke pod pogojem, da z njo ni bistveno ogroženo uresničevanje funkcije teh organov in organizacij.*

*S splošnim aktom oziroma kolektivno pogodbo se v skladu z zakonom določajo dela in naloge, ki se morajo kot bistveni za uresničevanje funkcij navedenih organov in organizacij opravljati tudi med stavko.*

*Stavka se napove funkcionarju, ki vodi organ oziroma organizacijo, tako, da se mu pošljeta sklep o začetku stavke in izjava o načinu opravljanja omenjenih del in nalog najpozneje sedem dni pred začetkom stavke.«*

»12. člen

*Delavci v organih za ljudsko obrambo in notranje zadeve uveljavljajo pravico do stavke pod pogoji, ki so določeni z zakoni, ki urejajo pravice in obveznosti delavcev v teh organih.«*

Na podlagi te določbe način izvrševanja stavke oziroma dela in naloge, ki jih je potrebno opravljati tudi v času stavke, posebej določata zakon o obrambi in zakon o policiji. Ne glede na določbo 12. člena zakona o stavki pa so naloge, ki jih je treba opravljati med stavko, določene na primer tudi v zakonu o izvrševanju kazenskih sankcij, v zakonu o carinski službi in tudi v zakonu o sodniški službi, kar sledi ustavni določbi o možnosti omejitve pravice do stavke z zakonom, če to zahteva javna korist.

### I.3.

#### **Nekateri področni zakoni, ki posebej opredeljujejo način izvrševanja stavke oziroma dela in naloge, ki jih je potrebno opravljati tudi v času stavke:**

V nadaljevanju sledi pregled določb nekaterih področnih zakonov, ki urejajo področje stavke. Glede na to, da pregled ni dokončen, morajo pristojna ministrstva in vladne službe še dodatno pregledati določbe zakonov, podzakonskih predpisov in kolektivnih pogodb predvsem glede stavke, oziroma glede omejitve pravice do stavke in nalog, ki jih je treba med stavko opravljati, ter glede pravice do nadomestila plače v času stavke.

Pregled določb zakonov:

#### **84. člen Zakona o policiji**

Policisti so dolžni med stavko opravljati naslednje naloge policije:

- varovanje življenja, osebne varnosti ljudi in premoženja;
- preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj;
- odkrivanje in prijemanje storilcev kaznivih dejanj in drugih iskanih oseb in njihovo izročanje pristojnim organom;
- varovanje določenih oseb, organov, objektov, okolišev, delovnih mest in tajnosti podatkov državnih organov;
- vzdrževanje javnega reda;
- nadzor in urejanje prometa na javnih cestah;
- varovanje državne meje in opravljanje mejne kontrole;
- opravljanje nalog, določenih v predpisih o tujcih.

Naloge so policisti dolžni opravljati pravočasno, učinkovito in v skladu z navodili predstojnikov. Delavci policije so med stavko dolžni zagotoviti nemoteno izvajanje nalog. Za vrednotenje omejitev, ki izhajajo iz tega člena, vlada določi povečanje osnovne plače delavcev policije.

#### 10. člen Zakona o obrambi

Med izvajanjem delovne dolžnosti delavci nimajo pravico do stavke.

#### 99. člen Zakona o obrambi

Vojaške osebe med opravljanjem vojaške službe nimajo pravice do stavke. Delavci, ki opravljajo upravne in strokovne zadeve na obrambnem področju, uresničujejo pravico do stavke pod pogoji, ki jih določa zakon o javnih uslužbencih. Poleg navedenih pogojev morajo delavci med stavko zagotoviti:

- nemoteno opravljanje vojaških zadev ter drugih zadev, povezanih z uresničevanjem temeljnih dolžnosti državljanov, gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij na obrambnem področju;
- nemoteno opravljanje zadev civilne obrambe;
- neprekinjeno pripravljenost za izvajanje ukrepov za pripravljenost, kurirske službe in mobilizacije;
- neprekinjeno delovanje dežurnih služb, informacijskega ter telekomunikacijskega sistema;
- nemoteno in neprekinjeno opravljanje vseh zadev in nalog, povezanih z materialno in zdravstveno oskrbo vojske, vzdrževanjem sredstev, objektov in opreme, transportom in skladiščenjem za vojaške potrebe;
- nemoteno in neprekinjeno izvajanje obveznosti prevzetih z mednarodnimi pogodbami na obrambnem področju oziroma v zvezi z obrambnimi dejavnostmi.

Vojaške osebe in delavci, ki opravljajo upravne in strokovne zadeve na obrambnem področju, nimajo pravice do stavke, če grozi povečana nevarnost napada na državo ali če je nastala neposredna vojna nevarnost, oziroma če je razglašeno izredno ali vojno stanje, toliko časa, dokler tako stanje ni odpravljeno. Prepoved stavke velja tudi za druge razmere, če sta ogroženi varnost in obramba države in take razmere ugotovi vlada. Za ovrednotenje omejitev, ki izhajajo iz tega člena, vlada določi povečanje osnovne plače delavcem iz tega člena.

#### 217. člen Zakona o izvrševanju kazenskih sankcij

Delavci uprave morajo med stavko opravljati vsa dela in naloge, ki zagotavljajo varnost in nemoteno delovanje uprave, pravosodni policisti pa morajo tudi spremljati in varovati priprte osebe po odredbi sodišča.

#### 56. člen Zakona o carinski službi

Pooblaščenice uradne osebe so dolžne med stavko zagotoviti nemoteno opravljanje naslednjih nalog:

- carinski nadzor nad blagom, potniki in prevoznimi sredstvi;
- odobravanje carinsko dovoljene rabe ali uporabe blaga, obračunavanje ali zaračunavanje carin;
- kontrolo blaga, katerega uvoz oziroma izvoz sta posebej urejena;
- devizno valutno kontrolo v mednarodnem potniškem in obmejnem prometu s tujino;
- preprečevanje in odkrivanje carinskih prekrškov in drugih kaznivih ravnanj, storjenih v carinskem postopku;
- preprečevanje in odkrivanje prekrškov pri iznašanju iz države ali prinašanju v državo domače in tuje valute;
- vodenje upravnega postopka na prvi in drugi stopnji ter postopka o prekrških na prvi stopnji.

Delovna mesta pooblaščenih uradnih oseb, ki so dolžne med stavko zagotoviti nemoteno opravljanje v navedenih nalog, se določijo v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest. Za vrednotenje omejitev, ki izhajajo iz tega člena, določi vlada za delovna mesta

pooblaščenih uradnih oseb poseben dodatek. Vlada določi poseben dodatek na podlagi kriterijev za določitev tega dodatka, ki veljajo za delovna mesta delavcev v državni upravi, ki so dolžni med stavko zagotavljati nemoteno opravljanje nalog v skladu z zakonom.

#### 16. člen Zakona o letalstvu

Osebe, ki dela v navigacijskih službah zračnega prometa, letalsko in drugo strokovno osebje letalskega prevoznika, osebje, ki vzdržuje manevrske površine, objekte, naprave in instalacije na letališču, pomembne za varnost zračnega prometa, osebje meteorološke službe v letalstvu, osebje za sprejem in odpremo zrakoplovov, potnikov in stvari, osebje varnostne, reševalne in gasilske službe, službe nujne medicinske pomoči ali prve pomoči ter osebje drugih služb iz 89. člena tega zakona ter obveznih inšpekcijskih služb, ki morajo biti organizirane na javnem letališču po določbah tega zakona, uresničuje pravico do stavke ob pogoju zagotavljanja varnosti zračnega prometa v skladu z določbami tega zakona in drugimi predpisi, ki urejajo stavko, ter kolektivno pogodbo. Med stavko mora osebje zagotavljati varnost zračnega prometa v skladu z določbami tega zakona, drugimi predpisi s področja letalstva, letalskimi standardi in priporočili ter dogovorjenimi stavkovnimi pravili. Osebje mora tudi med stavko zagotoviti varno in nemoteno odvijanje:

- letov zrakoplovov, ki sodelujejo v akcijah iskanja in reševanja ter zrakoplovov v sili,
- letov, ki se izvajajo v humanitarne ali zdravstvene namene,
- letov državnih zrakoplovov iz tretjega odstavka 7. člena tega zakona in zrakoplovov drugih državnih organov.

Organizator stavke mora s sklepom o stavki najaviti stavko delodajalcu najmanj 15 dni pred njenim začetkom. Stavkovna pravila iz prvega odstavka tega člena dogovorita reprezentativni sindikat in delodajalec.

#### 56. člen Zakona o veterinarstvu

Med stavko morajo veterinarji zagotavljati nujno veterinarsko pomoč in oskrbo živali. Veterinar ne sme odkloniti nujne veterinarske pomoči.

#### 82. člen Zakona o veterinarskih merilih skladnosti

Kadar veterinarskega nadzora iz strokovnih ali organizacijskih razlogov ni mogoče organizirati v rednem delovnem času, v izmenah ali kako drugače ali takrat, ko je treba opraviti predpisane veterinarske preglede po tem zakonu izven rednega delovnega časa, VURS zagotovi dežurstvo ali stalno pripravljenost uradnih veterinarjev.

Dežurstvo je poseben delovni pogoji, ko mora biti uradni veterinar oziroma uradni preglednik prisoten na delovnem mestu, da lahko opravlja nujne veterinarske preglede in izvede predpisane ukrepe.

Stalna pripravljenost je poseben delovni pogoji, ko mora biti uradni veterinar oziroma uradni preglednik tudi izven delovnega časa dosegljiv zaradi izvajanja nujnih ukrepov po tem zakonu.

Ne glede na predpise, ki urejajo delovna razmerja, lahko zaposleni na VURS izjemoma opravijo do 40 ur dela preko polnega delovnega časa tedensko, če to zahtevajo nastale okoliščine ali zahteve po povečanem obsegu dela v obdobju, ki ne sme biti daljše od šestih mesecev.

Dežurstvo in stalna pripravljenost se štejeta v delovni čas.

Med stavko mora VURS zagotoviti izvedbo nujnih ukrepov v primeru izbruha določenih boleznih živali in nujnih ukrepov za zaščito živali.

#### 52. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti

Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci ne smejo zapustiti delovnega mesta, dokler ne dobijo nadomestitve, čeprav je njihov delovni čas potekel, če bi to pomenilo nevarnost za zdravje ljudi. V času stavke morajo zdravstveni delavci zagotavljati bolnikom nujno medicinsko pomoč, nego in oskrbo.

#### 46. člen Zakona o zdravniški službi

Zdravnik je v času stavke dolžan izvajati tiste zdravniške storitve iz drugega odstavka 4. člena tega zakona, katerih opustitev bi v kratkem času vodila v nepopravljivo hudo okvaro zdravja ali v smrt. To so zlasti:

- zdravljenje vročinskih stanj in infekcij;
- zdravljenje poškodb in zastrupitev;
- zdravljenje kroničnih bolezni, če bi njegova opustitev neposredno in v krajšem času povzročila poslabšanje zdravstvenega stanja, invalidnost, druge trajne okvare zdravja ali smrt;
- druge storitve nujne zdravniške pomoči;
- opravljanje prvih pregledov brez čakalne dobe najmanj v obsegu, ki potrjuje ali izključuje stanja v prejšnjih alinejah (triažni pregledi);
- predpisovanje zdravil in medicinskih pripomočkov za zdravljenje stanj iz prejšnjih alinej.

Za prvi pregled se šteje na primarni ravni prva obravnava, na sekundarni ali terciarni ravni pa prva napotitev k specialistu zaradi nove bolezni ali stanja ali zaradi poslabšanja bolezni.

Poleg tega je zdravnik v času stavke dolžan opravljati še naslednje storitve:

- vse zdravstvene storitve za otroke do 18. leta starosti ter bolnike, starejše od 65 let;
- vse zdravstvene storitve v zvezi z nosečnostjo in porodom;
- ukrepe za preprečevanje in obvladovanje nalezljivih bolezni.

#### 58. člen Zakona o sodiščih

Pravica do stavke sodnega osebja je omejena.

V času stavke je sodno osebje dolžno opravljati delo v razpisanih narokih, glavnih obravnavah oziroma javnih sejah ter poskrbeti za izdajo in odpravo vseh odločb v zakonitem roku. V postopkih, za katere je z zakonom določeno, da so hitri oziroma v zadevah, ki so po zakonu oziroma naravi stvari nujne, je osebje dolžno poslovati tudi v času stavke.

#### Sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

Omejitve stavke javnih uslužbencev na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami urejata 108. člen Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10) ter kolektivna pogodba za državno upravo. Javni uslužbenci na področju zaščite in reševanja morajo med stavko zagotoviti neprekinjeno delovanje sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja (vključuje tudi klic v sili 112, alarmiranje, sistem tihega pozivanja) ter sistema elektronskih komunikacij. Zagotoviti morajo neprekinjeno opravljanje operativno strokovnih nalog za delovanje Civilne zaščite oziroma drugih organov vodenja zaščite, reševanja in pomoči. Prepovedano je stavkati med naravno ali drugo nesrečo, če je razglašena nevarnost nastanka naravne ali druge nesreče oziroma zaradi nastanka službenih potreb, med katere poleg navedenih primerov spada tudi nudenje pomoči drugi državi oziroma drugi občini, delovanje po nesreči do vzpostavitve osnovnih pogojev za življenje na prizadetem območju, ki vključuje tudi ocenitev škode oziroma nadomeščanje za zagotovitev stalnega delovanja centrov za obveščanje oziroma dežurnih služb, ki zagotavljajo pomoč oziroma podporo za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči. V korist stavke je prepovedano uporabljati alarmne znake ter opremo in sredstva za zaščito, reševanje in pomoč.

Posebej je omejena še stavka gasilcev v poklicni gasilski enoti, ki morajo med stavko v skladu z Zakonom o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo) zagotoviti stalno pripravljenost dela gasilcev za požarno stražo in intervencije v primeru naravne ali druge nesreče. V korist stavke ne smejo uporabljati gasilske zaščitne in reševalne opreme niti znakov za alarmiranje in opozarjanje. Če med stavko pride do povečane nevarnosti požara ali druge nesreče oziroma nastanka naravne ali druge nesreče, morajo stavko prekiniti, dokler niso odpravljene posledice nesreče in vzpostavljena pripravljenost enote.

Določene omejitve glede stavke poklicnih gasilcev so tudi v kolektivni pogodbi za poklicne gasilce in druge zaposlene v gasilskih poklicnih teritorialnih enotah v Republiki Sloveniji, ki velja od 1993, in sicer, da morajo med stavko zagotoviti gašenje in reševanje ljudi in premoženja ob požarih, razlitju oziroma razsutju nevarnih snovi in ob prometnih nesrečah ter izpolnjevanje mednarodnih obveznosti.

## **II. Zagotavljanje izvajanja določb 7. in 11. člena Zakona o stavki**

### **II. 1.**

Ministri in predstojniki vladnih služb v okviru delovnega področja ministrstva in organov v sestavi ministrstva ter vladnih služb pripravijo seznam konkretnih del in nalog, ki jih je po njihovi oceni v času stavke potrebno opravljati, da se zagotovi izpolnjevanje pogojev iz 11. člena Zakona o stavki, to je uveljavljanje pravice do stavke pod pogojem, da z njo ni bistveno ogroženo uresničevanje funkcije teh organov in organizacij.

### **II. 2.**

Seznam konkretnih nalog, ki jih je v skladu s 7. členom Zakona o stavki potrebno opravljati med stavko in pomenijo minimum delovnega procesa, ki zagotavlja varnost ljudi in premoženja ali je nenadomestljiv pogoj za življenje in delo občanov ali delo drugih organizacij, je potrebno pripraviti tudi za področja javnega sektorja, na katerih te naloge s področnimi zakoni, ki urejajo omejitve pravice do stavke, niso posebej določene. Ministri v okviru svojih pristojnosti s poslovodnimi organi oziroma vodstvi oseb javnega prava v okviru delovnega področja, za katerega so pristojni, sezname teh del in nalog uskladijo.

### **II. 3.**

Na podlagi seznama konkretnih del in nalog, ki jih je treba v skladu z Zakonom o stavki opravljati tudi med stavko, se ministri in predstojniki vladnih služb ter poslovodni organi oziroma vodstva oseb javnega prava ob prejetju sklepa o začetku stavke s predstavniki reprezentativnih sindikatov, ki tvorijo stavkovni odbor, sporazumejo o načinu izvedbe stavke oziroma o tem:

- kako bo zagotovljen minimum delovnega procesa v skladu s 7. členom oziroma,
- na kakšen način se bodo opravljala dela in naloge iz prvega odstavka 11. člena Zakona o stavki.

V okviru sporazumevanja glede izvajanja nalog se je smiselno dogovoriti tudi o načinu zagotavljanja informacij o konkretnih udeležencih v stavki v posameznih organih in osebah javnega prava zaradi pravnega in zakonitega zagotavljanja njihovih pravic. V primeru pomanjkljivih informacij oziroma nejasnosti glede sodelovanja v stavki, predstojnik oziroma poslovodni organ informacije o konkretnih udeležencih lahko pridobi le v okviru zagotavljanja izvajanja nalog in ustrezne organizacije dela med stavko.

## II. 4.

Če sporazum med ministri in predstojniki vladnih služb ter poslovodnimi organi oziroma vodstvi oseb javnega prava in predstavniki reprezentativnih sindikatov, ki tvorijo stavkovni odbor, ne bo dosežen, vlada predlaga naslednje aktivnosti:

- minister oziroma predstojnik vladne službe upošteva pripravljen seznam del in nalog, ki jih je po njegovi oceni v času stavke potrebno opravljati, da se zagotovi izpolnjevanje pogojev iz 11. člena Zakona o stavki, to je uveljavljanje pravice do stavke pod pogojem, da z njo ni bistveno ogroženo uresničevanje funkcije teh organov in organizacij, sprejme splošni akt (akt o določitvi del in nalog, ki jih je treba opravljati ....., ki ga na podlagi 16. člena ZDU sprejme minister oziroma splošni akt o določitvi del in nalog, ki jih je treba opravljati....., ki ga na podlagi drugega odstavka 25. člena Zakona o vladi v povezavi z 9. točko 6. člena ZJU sprejme predstojnik vladne službe),
- minister pripravljen seznam del in nalog ki jih je v skladu s 7. členom Zakona o stavki treba opravljati med stavko in pomenijo minimum delovnega procesa, ki zagotavlja varnost ljudi in premoženja ali je nenadomestljiv pogoj za življenje in delo občanov ali delo drugih organizacij, posreduje poslovodnim organom oziroma vodstvom kot priporočilo za usklajeno delovanje oseb javnega prava z delovnega področja, za katero je pristojen, v času trajanja stavke.

## III. Pravica do nadomestila plače

Zakon o stavki v drugem odstavku 13. člena določa, da delavci, ki sodelujejo v stavki, uveljavljajo temeljne pravice iz delovnega razmerja, razen pravice do nadomestila plače. Praviloma torej delavci v času stavke nimajo pravice do plače, razen če ni drugače določeno v kolektivnih pogodbah ali splošnih aktih, kar zakon v tretjem odstavku 13. člena izrecno dopušča.

V skladu z 19. členom Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 18/91, 53/92, 13/93, 34/93, 12/94, 18/94, 27/94, 59/94, 80/94, 64/95, 37/97, 40/97, 87/97, 87/97, 3/98, 3/98, 9/98, 9/98, 39/99, 39/99, 122/00, 99/01, 73/03, 115/05 in 57/08) so delavci, upravičeni do nadomestila za čas stavke le, če stavkajo zaradi neizpolnjevanja določil kolektivne pogodbe in je kršitev pogodbe ugotovljena s strani pristojnih organov. Nadomestilo jim gre v višini plače, kot da bi delali in gre v breme delodajalca. Predstojniki organov oziroma poslovodni organi oseb javnega prava morajo pri ugotavljanju pravice do nadomestila plače poleg omenjenega določila Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti upoštevati tudi morebitna določila področnih zakonov, kolektivnih pogodb in splošnih aktov, ki na drugačen način urejajo to pravico.

S strani sindikatov javnega sektorja so bile Vladi Republike Slovenije že posredovane posamezne stavkovne zahteve. Iz do sedaj prejetih stavkovnih zahtev izhaja, da splošna stavka javnega sektorja, ki je napovedana za 18. april 2012, ni napovedana zaradi neizpolnjevanja oziroma kršitve določil kolektivnih pogodb, temveč zaradi nestrinjanja z nekaterimi ukrepi, ki jih je Vlada Republike Slovenije predlagala za uravnoteženje javnih financ.

## IV. Nujni ukrepi, predvideni z zakonom

Zakon o stavki v 15. členu določa:

### »15. člen

*Pristojni organ družbenopolitične skupnosti sprejme nujne ukrepe, predvidene z ustavo in zakonom, če oceni, da bi s kršitvijo prvega odstavka 5. člena, prvega odstavka 7. člena in prvega odstavka 11. člena tega zakona utegnila nastati neposredna nevarnost ali izjemno hude*

*posledice za življenje in zdravje ljudi ali njihovo varnost in varnost premoženja ali druge škodljive nepopravljive posledice.«*

Nujne ukrepe v skladu z navedenim členom vlada lahko sprejme le, če oceni, da bi s kršitvijo posameznih določb tega zakona utegnili nastati neposredna nevarnost ali izjemno hude posledice za življenje in zdravje ljudi ali njihovo varnost in varnost premoženja ali druge škodljive nepopravljive posledice. Ob upoštevanju dosedanje prakse Ustavnega sodišča Republike Slovenije (U-I-136/97) take ocene ni mogoče dati vnaprej in abstraktno (za vse bodoče stavke), temveč je potrebno oceniti v konkretnem primeru, da organizacija in vodenje stavke ogrožata varnost in zdravje ljudi in premoženja ter onemogočata nadaljevanje dela po končani stavki, oziroma da nista zagotovljena minimum delovnega procesa in izpolnjevanje mednarodnih obveznosti.

Vlada Republike Slovenije je tako v preteklosti že sprejela sklep o nujnih ukrepih, in sicer Sklep o opravljanju del in nalog Veterinarske uprave Republike Slovenije med stavko (Uradni list RS, št. 75/10 in 83/10), saj je na podlagi pozivov oziroma argumentov, ki so ji bili posredovani s strani različnih institucij in strokovnjakov, ocenila, da zaradi neizvajanja nekaterih nalog lahko nastane nepopravljiva škoda za kmetijstvo in celotno gospodarstvo.